

REFORMA FISCAL INTEGRAL



**Análisis Estratégico
para el Desarrollo
Volumen 5**

José Luis Calva
Coordinador

John M. Ackerman
Genaro Aguilar Gutiérrez
Marcela Astudillo Moya
Hilario Barcelata Chávez

Julio Boltvinik
Emilio Caballero Urdiales
Luis Fernando Cabrera Castellanos

José Luis Calva
Fortunato Cuamatzin Bonilla
Mildred Espíndola

Daniel Flores Curiel
Abelardo Aníbal Gutiérrez Lara
René Lozano Cortés

Carlos Marichal
Ma. Antonieta Martín Granados
Eduardo Ramírez Cedillo

César Salazar López
Mónica Unda Gutiérrez
Jorge Noel Valero Gil

Nicolás Guadalupe Zúñiga Espinoza

CONSEJO NACIONAL DE UNIVERSITARIOS



REFORMA FISCAL INTEGRAL

José Luis Calva
(coordinador)

Textos

John M. Ackerman, Genaro Aguilar Gutiérrez, Marcela Astudillo Moya,
Hilario Barcelata Chávez, Julio Boltvinik, Emilio Caballero Urdiales,
Luis Fernando Cabrera Castellanos, José Luis Calva,
Fortunato Cuamatzin Bonilla, Mildred Espíndola, Daniel Flores Curiel,
Abelardo Aníbal Gutiérrez Lara, René Lozano Cortés, Carlos Marichal,
Ma. Antonieta Martín Granados, Eduardo Ramírez Cedillo,
César Salazar López, Mónica Unda Gutiérrez,
Jorge Noel Valero Gil, Nicolás Guadalupe Zúñiga Espinoza

Instituciones de adscripción de los autores de este volumen



EL COLEGIO
DE MÉXICO

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA
DE NUEVO LEÓN



BENEMÉRITA UNIVERSIDAD
AUTÓNOMA DE PUEBLA



ITESO



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA
DE SINALOA



UNIVERSIDAD
VERACRUZANA



UNIVERSIDAD
DE QUINTANA ROO

JUAN PABLOS EDITOR
CONSEJO NACIONAL DE UNIVERSITARIOS

MÉXICO, 2012

Los trabajos de investigación incluidos en este libro han sido arbitrados por pares académicos

ANÁLISIS ESTRATÉGICO PARA EL DESARROLLO

Volumen 5 Reforma fiscal integral

José Luis Calva (coordinador), John M. Ackerman, Genaro Aguilar Gutiérrez, Marcela Astudillo Moya, Hilario Barcelata Chávez, Julio Boltvinik, Emilio Caballero Urdiales, Luis Fernando Cabrera Castellanos, José Luis Calva, Fortunato Cuamatzin Bonilla, Mildred Espíndola, Daniel Flores Curiel, Abelardo Aníbal Gutiérrez Lara, René Lozano Cortés, Carlos Marichal, Ma. Antonieta Martín Granados, Eduardo Ramírez Cedillo, César Salazar López, Mónica Unda Gutiérrez, Jorge Noel Valero Gil, Nicolás Guadalupe Zúñiga Espinoza

Primera edición, 2012

D.R. © 2012, Juan Pablos Editor, S.A.
2a. Cerrada de Belisario Domínguez 19, Col. del Carmen,
Del. Coyoacán, México 04200, D.F.
<imprejuan@prodigy.net.mx>

D.R. © 2012, Consejo Nacional de Universitarios para una Nueva Estrategia de Desarrollo
Copilco 319, Planta Alta, Col. Copilco Universidad,
Del. Coyoacán, México 04360, D.F.
<www.consejonacionaldeuniversitarios.org>

Diseño de portada: Daniel Domínguez Michael

ISBN de la obra completa: 978-607-711-042-2

ISBN del volumen 5: 978-607-711-043-9

Impreso en México
Reservados los derechos

ÍNDICE

Prólogo <i>José Luis Calva</i>	9
-----------------------------------	---

PRIMERA SECCIÓN

EFICIENCIA Y PROBIIDAD EN EL EJERCICIO DEL GASTO PÚBLICO

Por un sistema integral de transparencia, fiscalización y rendición de cuentas <i>John M. Ackerman</i>	21
Transparencia del gasto federalizado. Dilemas, obstáculos y retos <i>Abelardo Aníbal Gutiérrez Lara</i>	36

SEGUNDA SECCIÓN

PARA QUÉ RECAUDAR

Estado, gasto público y desarrollo económico <i>Hilario Barcelata Chávez</i>	57
La inversión pública y el desarrollo económico en México <i>Fortunato Cuamatzin Bonilla</i>	87
Política fiscal e inversión en México <i>Emilio Caballero Urdiales</i>	104

TERCERA SECCIÓN

EXPERIENCIAS DE REFORMAS FISCALES

Reformas fiscales comparadas: una mirada retrospectiva <i>Carlos Marichal</i>	117
La reforma tributaria en México durante la época del desarrollo estabilizador: reformas al ISR de 1961 y 1964 <i>Mónica Unda Gutiérrez</i>	137

CUARTA SECCIÓN
CAMINOS HACIA UNA REFORMA TRIBUTARIA CON EQUIDAD

Rezago fiscal y posible homologación del ISR de México con sus socios del TLCAN	165
<i>José Luis Calva, Mildred Espíndola y César Salazar López</i>	
Hacia una reforma redistributiva de la Ley del IVA	183
<i>Julio Boltvinik</i>	
Evasión fiscal y Ley de Responsabilidad Fiscal	204
<i>Genaro Aguilar Gutiérrez</i>	
Simplificación fiscal. Algunas propuestas	217
<i>Ma. Antonieta Martín Granados</i>	
Evolución y causas de la informalidad en México	232
<i>Daniel Flores Curiel y Jorge Noel Valero Gil</i>	
Revisión del impuesto a la propiedad en México	242
<i>Nicolás Guadalupe Zúñiga Espinoza</i>	

QUINTA SECCIÓN
POTESTADES TRIBUTARIAS Y POTENCIAL RECAUDATORIO
DE LOS ESTADOS Y MUNICIPIOS

Federalismo fiscal en México y comparaciones internacionales	259
<i>Eduardo Ramírez Cedillo</i>	
Facultades y potencial recaudatorio de los estados	289
<i>Marcela Astudillo Moya</i>	
Distribución de responsabilidades tributarias y eficiencia fiscal por niveles de gobierno en México	305
<i>Genaro Aguilar Gutiérrez</i>	
Federalismo fiscal y transferencias en México: una propuesta alternativa	334
<i>Luis Fernando Cabrera Castellanos y René Lozano Cortés</i>	